

UCHWAŁA Nr 485 / 10 266 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0043/16 pn. „Poprawa dostępności usług społecznych na terenie Gminy Grodzisko Dolne” realizowanego przez Gminę Grodzisko Dolne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały Nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2018r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0043/16 pn. „Poprawa dostępności usług społecznych na terenie Gminy Grodzisko Dolne”, realizowanego przez Gminę Grodzisko Dolne,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2016r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej VI Spójność Przestrzenna i Społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Poprawa dostępności usług społecznych na terenie Gminy Grodzisko Dolne” realizowany przez Gminę Grodzisko Dolne. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 844 780,69 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 289 228,95 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 945 844,57 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi:
1 898 936,12 zł,

Umowa o dofinansowanie z Beneficjentem została podpisana dnia 2 listopada 2016r. Projekt miał być realizowany w okresie od 29 stycznia 2016 r. do 31 marca 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2017r., znak RRP.041.6.2016 Gmina Grodzisko Dolne zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu poza termin wynikający z *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej (tj. do dnia 30 września 2018 r.). Wnioskowane wówczas przesunięcie terminu, Beneficjent argumentował unieważnieniem dwóch kolejnych przetargów na rozbudowę Środowiskowego Domu Samopomocy w Leszczynach oraz Środowiskowego Domu Samopomocy w Zmysłówce. Powodem unieważnienia przetargów były przekroczone wartości najtańszych ofert w stosunku do wartości założonych. Przyjmując przedstawioną argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa Uchwałą Nr 299/6025/17 z dnia 5 maja 2018 r. wyraził zgodę na zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 19 września 2018 r., znak RRP.041.6.2016 Beneficjent poinformował, iż w trakcie realizacji prac związanych z rozbudową Środowiskowego Domu Samopomocy (czyt. dalej ŚDS) w Zmysłówce wystąpiły nieprzewidziane trudności związane z przekazaniem istniejących pomieszczeń do adaptacji. Projekt zakładał m.in. rozbudowę i przebudowę istniejącego funkcjonującego obiektu, w którym prowadzone są zajęcia dla 15 niepełnosprawnych osób. Równolegle

rozbudowywany był także budynek ŚDS w Laszczynach. Beneficjent planował, iż podopieczni ŚDS w Zmysłówce na czas trwania przebudowy przewiezieni zostaną do obiektu w Laszczynach. Niestety wskutek wystąpienia robót dodatkowych w ŚDS w Laszczynach i nieplanowanego wydłużenia terminu trwania prac na tym obiekcie, nie było możliwości przeniesienia podopiecznych ze Zmysłówki do Laszczyn w zaplanowanym terminie. Wskutek tego, główny wykonawca robót wystąpił z wnioskiem o wydłużenie terminu wykonania prac do 30 września 2018 r.

Ponadto Beneficjent poinformował, iż dokumentacja projektowa nie zawiera rozwiązań dot. podawania opału (oleju) do zamontowanych zbiorników – brak ten spowodował wstrzymanie części prac związanych z wykończeniem budynku.

Zmiany warunków zamówienia zostały przez Beneficjenta uzasadnione pod kątem zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykacza o 7 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 8 października 2018r., znak PI-VII.433.4.85.2017.GW, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 9 października 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż podtrzymuje pierwotnie zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu tj. do 31 października 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca

2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk